

공공건축 교육

# 총괄·공공건축가 제도의 이해

2020.

건축도시공간연구소 심경미 연구위원

# 목차

- 01 제도 및 용어의 이해
- 02 총괄·공공건축가 업무 및 역할
- 03 총괄·공공건축가 위촉 및 운영
- 04 민간전문가 운영조직체계
- 05 총괄·공공건축가 업무수행체계 및 사례
- 06 마치며

# 1

## 제도 및 용어의 이해

# 제도 도입배경 및 필요성

## 민간전문가 제도, 왜 도입되었는가?

공공사업의 기획 및 발주업무  
단순 행정업무로 수행

지역 맥락과 무관하게  
개별적·획일적·산발적 추진

부서별 성과위주로 추진  
총괄조정 전담부서 부재

지역 공공건축  
및 공간환경의  
통합적  
관리체계 부재



유사사업 중복추진  
시설간 연계확보 어려움  
비효율적 예산집행  
짚은 설계변경으로 인한 예산낭비  
디자인 품질저하 초래  
**비효율적 공공건축 및 공공공간 조성**

지역의 특성을 고려하지 못한 전국적 획일화된 공간환경 조성사업 추진



간판정비



루미나리에



차없는 거리

획일적, 관료적 디자인으로 인한 도시경관 저해



소유주체별로 구분된 공간환경



비효율적인 공공건축 조성



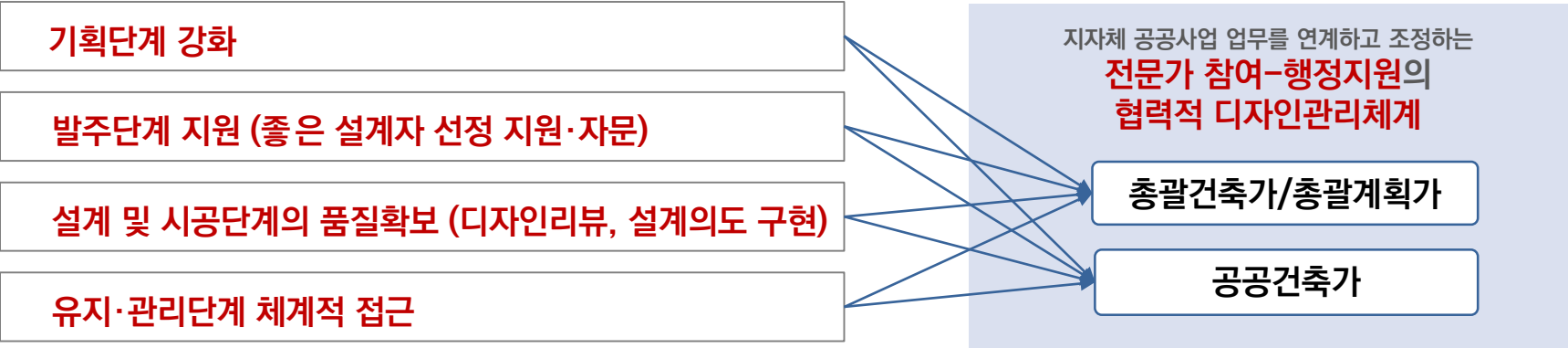
과대, 과다 설계로 인한 예산낭비



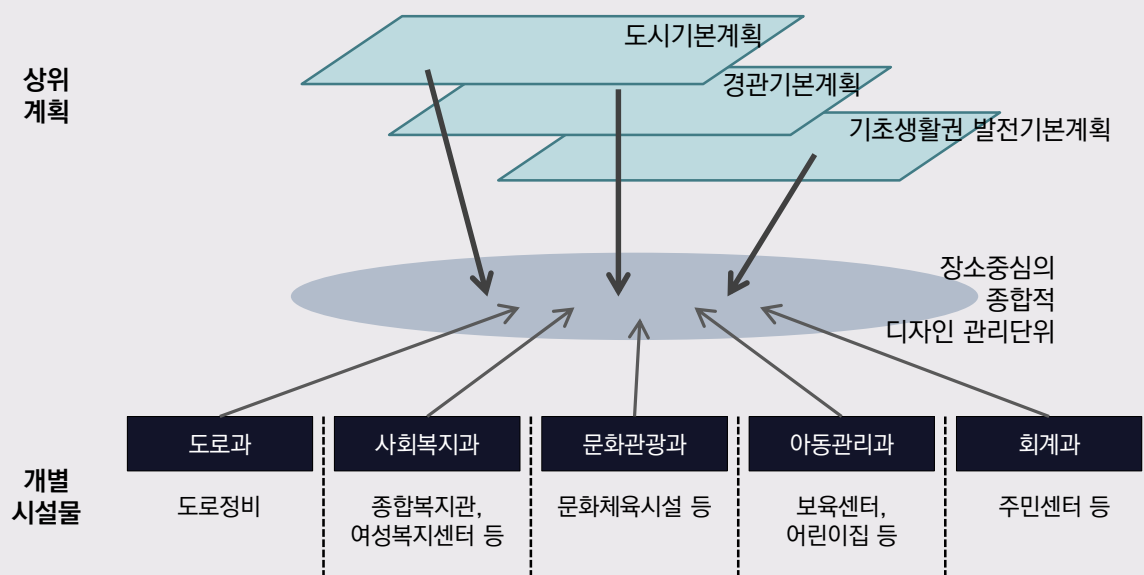
신축 건물로 이전된 후 방치된 구교육청

# 제도 도입배경 및 필요성

## 민간전문가 제도, 왜 도입되었는가?



### ❖ 장소중심의 종합적 디자인 관리체계 필요



# 제도적 근거

## ■ 민간전문가, 법적 용어

- 「건축기본법」 : 2007년 제정 시 ‘민간전문가’ 제도 도입
- ‘공공부문 건축디자인 업무기준’에 민간전문가를 참여하도록 관련 규정 마련
- 「건축기본법」에 근거하여 지자체 자치조례에 관련 운영규정 마련 : 서울시, 영주시 등

### 건축기본법

#### 민간전문가

##### 제23조(민간전문가의 참여)

중앙행정기관의 장 및 지방자치단체의 장은 건축 관련 민원, 설계공모 업무나 도시개발 사업 등을 시행함에 있어서 **민간전문가**를 위촉하여 해당 업무의 일부를 진행·조정하게 할 수 있다.

시행령 제21조(민간전문가의 참여)  
자격기준, 업무범위 규정

### 공공부문 건축디자인 업무기준

#### 총괄계획가

##### 제9조(일반사항)

③ 중앙행정기관의 장, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 「건축기본법」 제23조와 같은 법 시행령 제21조에 따라 디자인 단계별로 사업의 성격에 적합한 관련 **"민간전문가"**를 참여시키는 방안을 강구한다.

⑤ 중앙행정기관의 장, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 「건축기본법 시행령」 제21조 제3항제1호, 제3호 및 제4호에 따라 국가 또는 지방자치단체에서 시행하는 건축·도시 관련 기획 및 설계 업무에 대한 조정, 다수의 사업자 또는 설계자들이 참여하는 대규모 개발사업에 대한 총괄·조정 및 관리, 건축디자인 시범사업 등에 대한 기획·설계 등의 업무를 담당하는 민간전문가(**총괄계획가**)를 위촉할 수 있다.

### 자치조례(서울시 건축기본조례)

##### 제36조(서울총괄건축가 운영 등)

시장은 시의 공간정책 및 전략수립에 대한 자문 또는 주요사업에 대한 총괄·조정 등 건축·도시 디자인의 경쟁력 강화와 관련한 의견을 제시할 수 있는 민간전문가(**서울총괄건축가**)를 위촉할 수 있다.

##### 제37조(공공건축가 운영 등)

시장은 서울지역에서 이루어지는 개별 공공사업 등에 대하여 기획에서부터 설계, 시공 및 유지관리에 이르는 사업 전 과정에 걸쳐 계획의 일관성을 유지할 수 있도록 기획·설계 또는 총괄·조정 및 관리하는 전문가(**공공건축가**)를 위촉하여 운영할 수 있다.

### 자치조례(영주시 경관조례)

##### 제25조(도시경관관리)

① 도시경관 관리를 위해 시장은 **도시건축관리단장** 1명을 포함한 10명 이상 20명 이하의 도시경관 전문가로 구성된 **도시건축관리단**을 두어 도시경관 업무에 참여하게 하여야 한다.

③ 도시경관 전문가는 시장이 위촉하며 임기는 2년으로 하되 연임할 수 있으며, 각종 회의 등 업무추진에 참여시 실비를 지급할 수 있다.

# 제도적 근거

## ■ 민간전문가 자격기준

- 건축사, 도시계획기술사, 조경기술사
- 대학교 부교수급(건축/도시/조경 관련)

### ❖ 민간전문가 자격기준(건축기본법 시행령 제21조 1항)

1. 「건축사법」에 따른 건축사
2. 건축·도시 또는 조경 관련 기술사(「국가기술자격법」에 따른 기술사)
3. 대학에서 건축·도시 또는 조경 관련 학문을 전공한 사람으로서 「고등교육법」 제2조에 따른 학교 또는 이에 준하는 학교나 공인된 연구기관에서 부교수 이상의 직 또는 이에 상당하는 직에 있거나 있었던 사람

## ■ 민간전문가 업무범위

- 공공에서 시행하는 건축도시 기획 및 설계 업무 조정
- 건축정책에 대한 자문 및 민원업무의 처리
- 대규모 개발사업의 총괄, 조정 및 관리
- 건축디자인 시범사업 등의 기획 및 설계

### ❖ 민간전문가 업무범위(건축기본법 시행령 제21조 3항)

1. 국가 또는 지방자치단체에서 시행하는 건축·도시 관련 기획 및 설계 업무에 대한 조정
2. 국가 또는 지방자치단체의 건축정책에 대한 자문과 건축민원 업무의 처리
3. 다수의 사업자 또는 설계자들이 참여하는 대규모 개발사업에 대한 총괄·조정 및 관리
4. 건축디자인에 대한 전반적인 자문과 건축디자인 시범사업 등에 대한 기획·설계 등

# 제도적 근거 및 용어

## ■ 각종 사업법에서의 ‘총괄계획가’, 법적 용어

- 개별 사업이나 계획수립의 모든 과정을 총괄, 진행, 조정하는 전문가로 정의
- 총괄계획가의 업무는 해당 법과 관련된 특정한 계획이나 사업에 한정됨

구 분		용 어	내 용 (역할)	비고
도시재정비촉진을 위한 특별법 (도시재정비법)	제9조	총괄계획가	재정비촉진계획 수립의 모든 과정을 총괄 진행 · 조정하게 하기 위하여 도시계획 · 도시설계 · 건축 등 분야의 전문가	국토부
스마트도시 조성 및 산업진흥 등에 관한 법률 (스마트도시법)	제35조의2	총괄계획가	국가시범도시건설사업의 추진 및 운영에 관한 계획 수립지원, 스마트도시건설사업 시행·관리지원 등의 업무를 수행하기 위한 스마트도시 분야의 민간전문가	국토부
농어촌정비법	제54조	생활환경정비 총괄계획가	농어촌마을정비계획 수립의 전 과정을 총괄 진행 · 조정하는 농어촌계획 및 농어촌지역개발 분야의 전문가	농림부, 해수부
농어촌마을 주거 환경 개선 및 리모델링 촉진을 위한 특별법 (농어촌리모델링법)	제7조	총괄계획가	농어촌마을 정비 종합계획(정비계획) 수립의 모든 과정을 총괄 진행 · 조정하기 위한 농어촌지역 개발 및 주택건축 분야의 전문가	농림부, 해수부

출처: 국가법령지원센터(검색일: 20.02.03.) 참고 재작성



# 국내 건축·도시 분야 민간전문가 운영 유형



# 국내 지자체 민간전문가 운영 현황

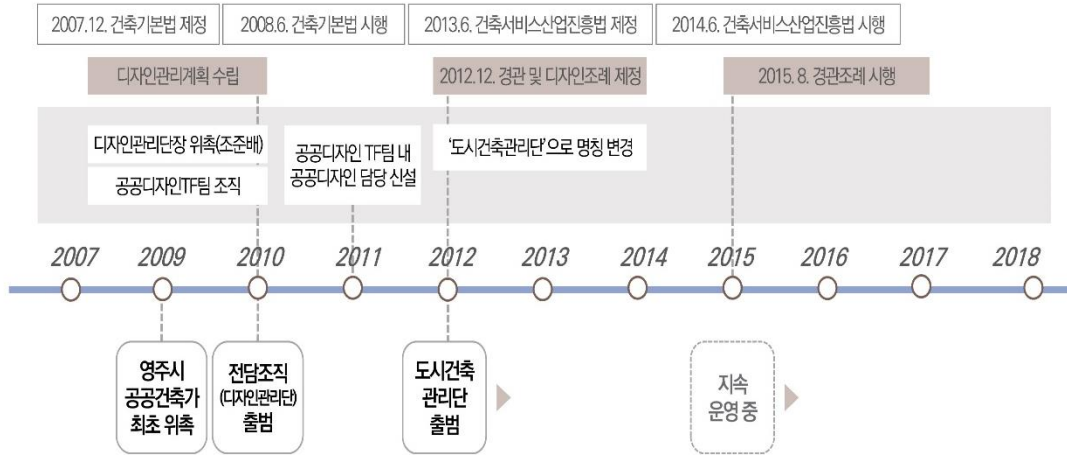
## ■ 운영 현황('20.08.26.기준)

- 운영하고 있는 지자체 : 총 47곳
- 규모 : 총 865명
- 총괄건축가 총 35명 / 공공건축가 총 830명

구분	전체 지자체 수	민간전문가 운영 지자체 수		총괄건축가 +공공건축가 운영	총괄건축가만 운영	공공건축가만 운영
도·특·광역시	17	11	도 6	4	2	0
		(약 65%)	특·광역시 5	4	0	1
시·군·구	226	36	시·군 31	16	5	10
		(약 16%)	구 5	1	3	1
합 계	-	47	47	25	10	12

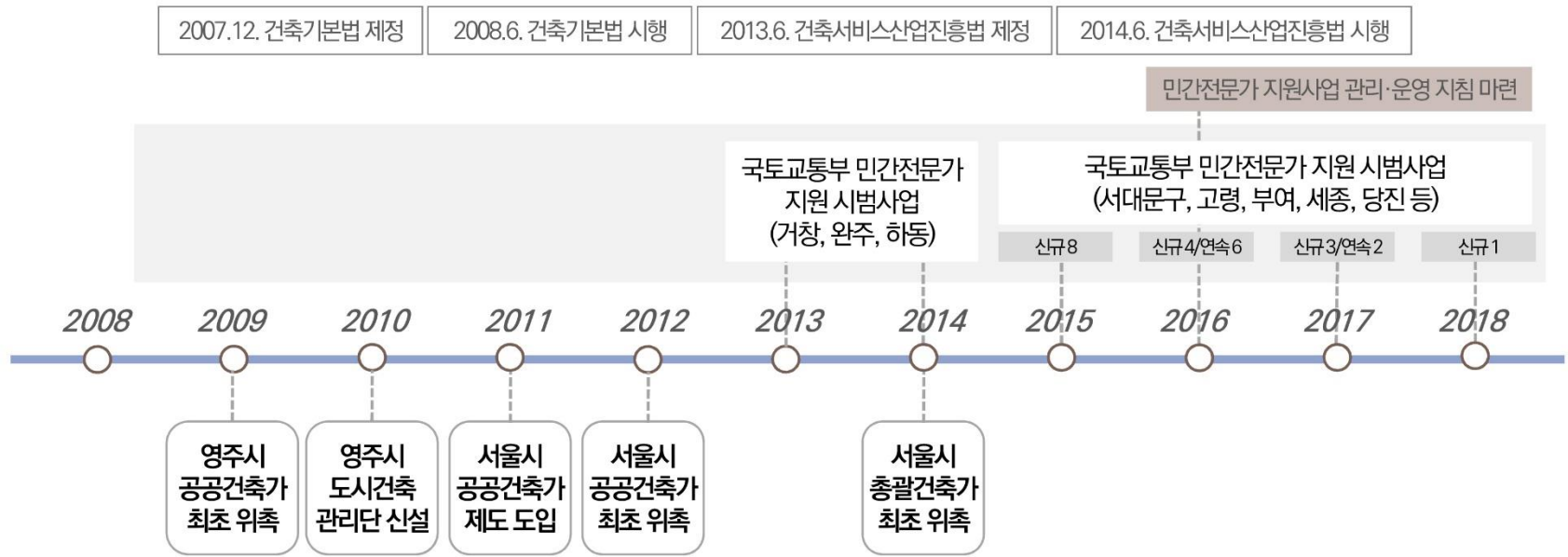
구분	전체 지자체 수	민간전문가 운영 지자체 수		총괄건축가 인원	공공건축가 인원	합 계
도·특·광역시	17	11	도 6	6	146	152
		(약 65%)	특·광역시 5	4	430	434
시·군·구	226	36	시·군 31	21	227	248
		(약 16%)	구 5	4	27	31
합 계	-	47	47	35	830	865

# 제도 운영 추진과정



도입 년도	지역	총괄건축가	공공건축가
2009	경북 영주시	도시건축관리단장 (2019.4. 제3대 위촉)	3명
2014	서울특별시	총괄건축가 (2019.1.1. 제3대 위촉)	265명
2015	서대문구	지역총괄계획가 (2015 위촉)	-
2016	충남 부여군	지역총괄계획가 (2016.3.11 위촉)	6명 (2020.5.26 위촉)
2018	충남 당진시	총괄계획가 (2018.11 위촉)	8명 (2019.1. / 2020.3. 추가 3인 위촉)
	서울 강동구	도시경관총괄기획가 (2019.1.2 위촉)	23명 (2018.9.28 위촉)
	경기 용인시	총괄건축가 (2018.12.28 위촉)	13명 (2019.1.11 위촉)
2019	인천시 서구	총괄건축가 (2019.1.2 위촉)	-
	부산광역시	총괄건축가 (2019.2.14 위촉)	42명 (2015.11. 최초 위촉)
	경상북도	총괄건축가 (2019.4.16 위촉)	-
	광주광역시	총괄건축가 (2019.4.23 위촉)	24명 (2019.7. 위촉)
	경상남도	총괄건축가 (2019.5.15 위촉)	29명 (2019.6. / 2020.6. 추가 5인 위촉)
	강원 춘천시	총괄건축가 (2019.5.20 위촉)	13명 (2019.7. / 2020.7. 추가 3인 위촉)
	경남 진주시	총괄건축가 (2019.6.10 위촉)	9명 (2019.1. 위촉)

# 제도 운영 추진과정

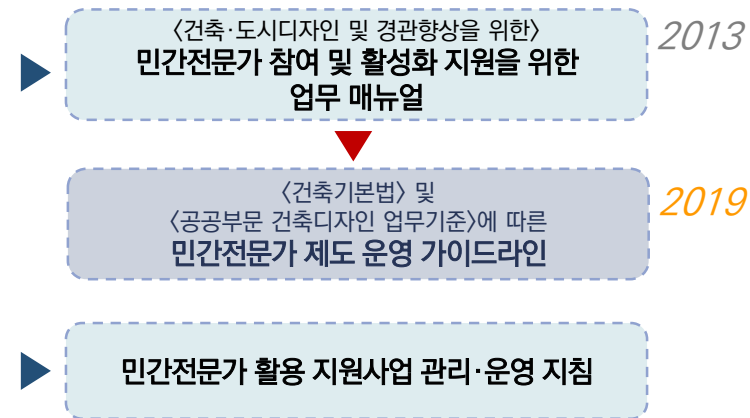


## 민간전문가 참여체계 구축을 위한 ‘민간전문가 지원 시범사업’ 시행

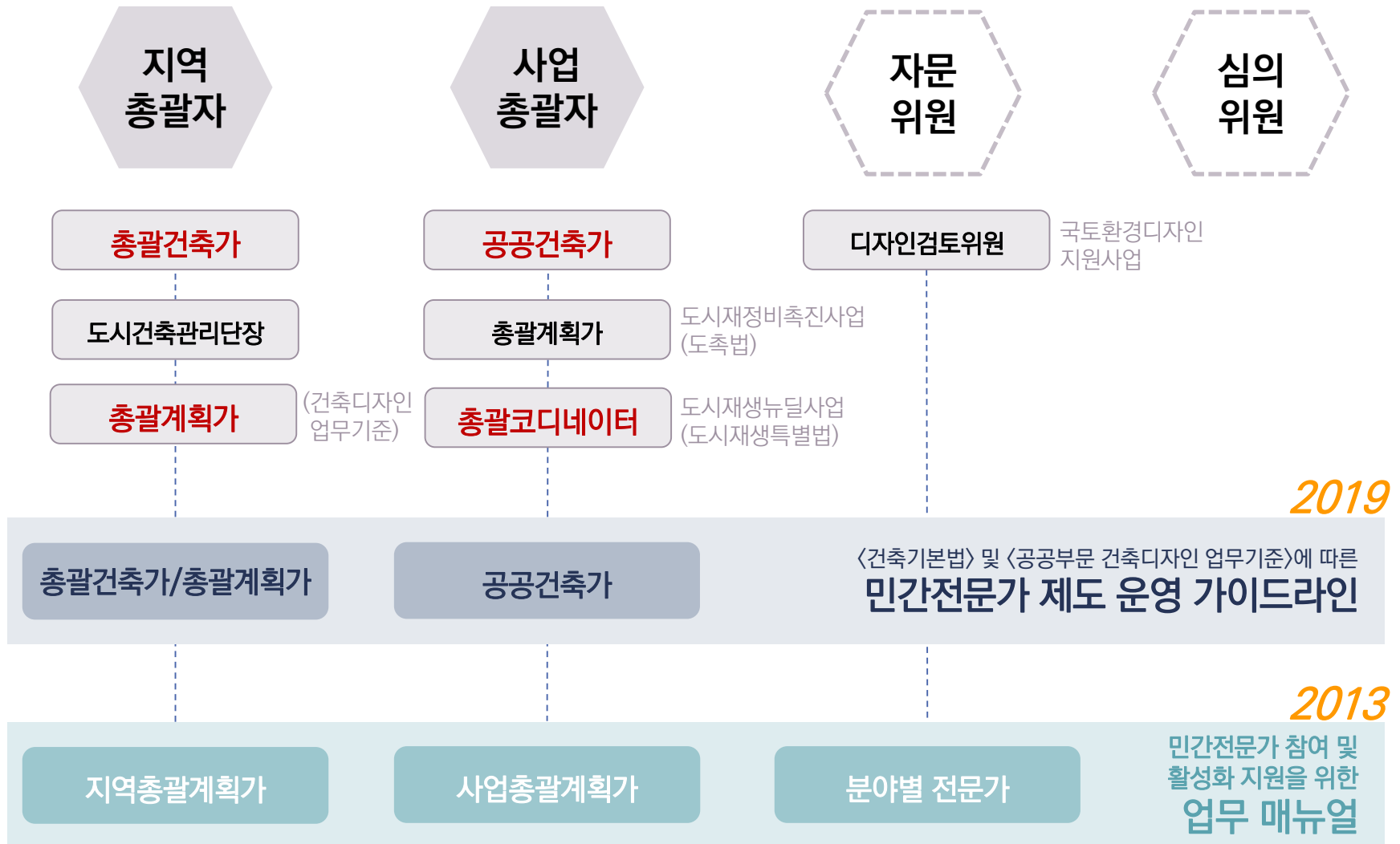
- 국토교통부에서 민간전문가 참여체계 구축을 위한 실행방안 마련을 위한 연구의 일환으로 2차(2013, 2014)에 걸쳐 경남 거창군, 전북 완주군, 경남 하동군을 대상으로 민간전문가 지원 시범사업 진행

## 민간전문가 참여에 따른 성과 확산을 위해 ‘민간전문가 활용 지원사업’ 추진

- 민간전문가 지원 시범사업의 성과를 바탕으로 민간전문가의 참여 확대를 통해 지자체 건축·도시 관련 사업의 관리·운영체계 구축을 위한 단초를 마련하고자, 2015년부터 ‘민간전문가 활용 지원사업’ 추진



# 용어의 이해



# 용어의 이해

## ■ 일반 법률에서는 보통명사로 ‘민간전문가’ 사용

- 건축기본법을 제외한 다른 법률(총 131개)에서 ‘민간전문가’ : 민간의 전문가를 일컫는 보통명사
  - 각 법률에서 운영할 위원회 구성에 관한 규정에 분야별로 전문적 식견과 지식을 가진 민간 전문가를 위원회에 구성한다는 규정에 사용되고 있음
- 서울시 : 서울시 건축기본조례와 별도로 [민간전문가의 시정 참여 및 지원에 관한 조례] 제정(‘19.9)
  - 민간전문가 활용에 대한 명확한 운영근거를 마련하기 위함. 여기에서 민간전문가는 공무원이 아닌 민간의 전문가를 의미. 민간전문가 활용을 남용하지 않도록 규정하는 것을 목적으로 추진됨

## ■ 해외 : 업무에 따라 명칭 차별화

도시명	명칭	
덴하흐, 아센, 암스텔베인, 메르스포르트	Stadsarchitect	도시총괄건축가
엔스헤데, 하를럼	Stadsstedenbouwer	도시마스터빌더
아른헴	Stadsbouwmeester openbare ruimte	공공공간 및 도시마스터빌더
흐로닝겐	Supervisor stedenbouw	도시개발 총괄기획자
	Stadsstedenbouwer	도시마스터빌더

출처: 심경미 외. (2019). 지역총괄계획가 제도 확산을 위한 지원모델 구축 및 홍보방안 마련 연구. 국토교통부. 58-59 참고 재작성.

# 용어의 이해

## ■ 민간전문가 개념

건축·도시·조경 관련 전문가로서 건축물 및 공간환경 정책, 사업, 업무 등에 대한

**총괄조정** 및 **자문** 역할을 수행하는 전문가

## ■ 민간전문가 구분

총괄건축가  
총괄계획가

**행정구역 및 사업구역**의 공간정책 및 전략수립에 대한 **자문** 또는  
**주요사업**의 기획/설계 및 시행과정에 대한 **총괄조정** 등  
건축도시 디자인의 경쟁력 강화와 관련된 업무를 수행하는 민간전문가

공공건축가

**개별 건축사업**에 대하여 기획에서부터 설계, 시공 및 유지관리에 이르는 전  
과정에 걸쳐 계획의 일관성을 유지할 수 있도록 관리하는 민간전문가

# 2

## 총괄·공공건축가 업무 및 역할



# 총괄건축가/총괄계획가의 역할

## 총괄건축가/총괄계획가의 역할

행정구역 및 사업구역의 공간정책 및 전략수립에 대한 **자문** 또는  
주요사업의 기획/설계 및 시행과정에 대한 **총괄조정** 등  
건축도시 디자인의 경쟁력 강화와 관련된 업무를 수행하는 민간전문가

장소의 가치를 향상시키는 일과 좋은 공간환경 디자인을 만드는 일을 목표로  
지역의 건축·도시디자인 정책의 수립과 관련 공간환경의 사업을  
조율하고 연계하는 건축가이자 계획가입니다.

우리 지역에서 이루어지는 다양한 사업의 방향이 일관되게,  
지역의 특성과 여건에 적합하게 진행되도록 종합적인 시각으로 의견을 제시하여  
수준 높고 품격 있는 살기 좋은 도시공간을 만들기 위한 것입니다.

- **디자인 프로세스**를 **관리**하는 전문가 : 좋은 디자인이 나올 수 있는 환경을 만들어 주는 일
- 공간환경 관련 사업들을 **연계**하고 **조율**하는 전문가 : 건축업무에 한정되지 않음

# 총괄건축가/총괄계획가의 업무

비전 수립 및  
기획 지원

통합  
마스터플랜  
수립 지원

건축·도시  
관련 사업  
총괄조정  
및 자문

사업발주방식  
검토·지원

공공건축가  
운영 지원

건축도시문화  
진흥 지원

## ❖ 서울시 총괄건축가 업무범위

1. 시 건축 및 도시·디자인 관련 **정책수립**에 대한 자문
2. 시장 등이 발주하는 **총 사업비 100억원 이상 또는 설계비 2억원 이상**의 건축물 및 공간환경 사업의 **기획 및 기본설계에 관한 자문**
3. 시장 등이 시행하는 **택지개발사업·도시개발사업·임대주택건설사업** 등의 기획 및 기본설계에 관한 자문
4. **도시계획시설 또는 공공시설 이전 부지를 개발하는 사업**의 기획 및 기본설계에 관한 자문
5. **건축디자인 시범사업**의 지정 및 사업시행에 대한 사전 자문
6. 공공건축 관련 전문가들과 정보교류 및 협력체계 구축
7. 그 밖의 시장이 필요하다고 인정하여 요청하는 사항

## ❖ 서울시 총괄건축가 자문대상 범위

- 총 사업비 100억 원 이상의 공간환경사업(건축정책위원회 자문대상사업 등)
- 설계용역비 2억 원 이상의 공간환경사업(기술심사대상사업)
- 도시 건축관련 문화사업(건축문화제, UIA등)
- 유형 문화재관련 시설 건립사업 및 문화시설(박물관, 미술관, 전시관, 공연장) 건립사업
- 교육시설 관련 사업(학교 화장실 개선사업 등) 및 사회복지시설 관련 사업(어린이집 시설 개선사업 등)
- 주요간선시설 및 도시계획시설 관련 건립사업(공원, 교량건설, 도로, 지하철 관련 사업 등)

출처 : 서울시 건축기본조례 제36조 제3항

# 시군구 총괄건축가/총괄계획가의 업무

구분		주요내용
1	<b>비전 수립 및 기획 지원</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 건축·도시 관련 정책 검토 및 지자체 여건 분석, 비전 및 미래상 수립 자문</li> <li>• 건축·도시 관련 사업/정책 발굴 및 기획 지원</li> <li>• 중앙부처 공모사업 발굴 및 기획 자문, 공모사업(안) 검토 및 자문</li> </ul>
2	<b>통합마스터플랜 수립 지원</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 통합마스터플랜 수립 대상지(중점추진권역) 검토 및 선정</li> <li>• 통합마스터플랜 사업추진체계 및 과업지시서 검토, 계획수립 총괄</li> </ul>
3	<b>건축·도시 관련 사업 총괄조정 및 자문</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 건축물 및 공간환경 관련 중요사업 총괄조정 및 자문</li> <li>• 사업간 통합적 연계 또는 협력적 관계 구축 마련 및 운영 참여</li> <li>• 건축·도시 관련 법정/비법정계획 간 일관성 확보를 위한 자문, 조정</li> <li>• 건축, 도시, 디자인, SOC 사업 유형별 관련 기준, 지침, 조례 검토 및 자문</li> </ul> <p>※ 지역건축위원회에서 시행하는 심의 및 자문 등의 업무를 총괄</p>
4	<b>사업발주방식 검토·지원</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 발주방식 등 사업체계 검토, 개선 및 구축, 자문</li> <li>• 공공건축물 설계공모 및 사업 관리·자문</li> </ul> <p>*공공건축물 설계공모 의무대상 확대 : 설계비 1.0억원 이상(2020.1.16. 시행)</p>
5	<b>공공건축가 운영 지원</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 공공건축가 운영체계 마련 지원, 선정 등에 참여</li> <li>• 공공건축 관련 정보교류 및 협력체계 구축 지원</li> </ul>
6	<b>건축도시문화 진흥 지원</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 건축도시문화 진흥 관련 전시 및 행사 기획, 선진사례 답사 등 주민 교육</li> </ul>
7	<b>기타</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 지자체 장의 역할로 규정된 업무 및 지자체 장의 요청하여 협의한 업무</li> </ul>

※ 건축·도시 관련 사업 : 건축디자인 시범사업, 공공건축물과 공간환경 사업(도시계획시설사업 포함), 택지개발사업, 도시개발사업, 임대주택건설사업, 지역개발사업, 생활SOC, 도시재생사업, 경관사업, 경관협정 및 건축협정 등

※ 사업별 자문대상 구체적 범위는 지자체별로 설정하여 운영

# 도/특광역시 총괄건축가/총괄계획가의 업무

구분		주요내용
1	<b>비전 및 미래상 설정 지원</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 건축·도시 관련 정책 검토 및 지자체 여건 분석, 비전 및 미래상 수립 자문</li> <li>• 건축·도시 관련 사업/정책 발굴 및 기획 지원</li> </ul>
2	<b>건축·도시 관련 사업 총괄조정 및 자문</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 시군구와 동일</li> </ul>
3	<b>사업발주방식 검토·지원</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 시군구와 동일</li> </ul>
4	<b>공공건축가 운영 지원</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 공공건축가 추천 및 운영 지원(교부금 지급 사업에 공공건축가 참여체계 마련)</li> <li>• 공공건축 관련 정보교류 및 협력체계 구축</li> <li>• 지역 공공건축지원센터의 운영 지원</li> <li>• 관할 기초지방자치단체로의 공공건축가 추천 및 파견 지원</li> <li>• 공공건축가 교육 지원</li> </ul>
5	<b>건축도시문화 진흥 지원</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 건축도시문화 진흥 관련 전시 및 행사 기획</li> <li>• 시군구 단위 민간전문가 제도 및 운영 필요성 등에 대한 교육 실시</li> <li>• 시군구 민간전문가 운영에 필요한 정보제공 등의 지원</li> </ul>
6	<b>기타</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 지자체 장의 역할로 규정된 업무 및 지자체 장의 요청하여 협의한 업무</li> </ul>

※ 건축·도시 관련 사업 : 건축디자인 시범사업, 공공건축물과 공간환경 사업(도시계획시설사업 포함), 택지개발사업, 도시개발사업, 임대주택건설사업, 지역개발사업, 생활SOC, 도시재생사업, 경관사업, 경관협정 및 건축협정 등

※ 사업별 자문대상 구체적 범위는 지자체별로 설정하여 운영

※ 광역자치단체 직접사업에 한함(기초 매칭사업 등)

# 총괄건축가/총괄계획가 업무 관련 이슈

## 1. 도 단위 총괄 운영 필요한가?

- 민간전문가 없는 관할 지자체 공공건축가 파견, 민간전문가 제도 도입을 위한 교육 등 지원
- 지역공공건축지원센터 설립을 통한 관련업무 지원 등

## 2. 도시규모별 업무의 차별화 필요

- 도시규모별 고려해야 할 여건에 대한 이해
- 도시규모별 여건에 따른 보다 중점적으로 수행해야 할 주요 업무 제시(선택과 집중)

도	특광역시	대규모 시	중소규모 시·군·자치구
도단위 법정비법정계획 검토 자문 도지사 주요 정책 사업 지원 도차원/국가차원의 주요 프로젝트 선별하 여 총괄·조정·자문 신규 프로젝트 및 업무 발굴	신규 프로젝트 및 업무 발굴 선별적 프로젝트 조정 및 자문 시장의 주요 정책 사업 지원 대규모 개발 프로젝트 총괄 조정 및 관리	-	개별 프로젝트 조정·자문, 특히 중복·연계사업 조 정·자문 국비지원 프로젝트 자문 및 조정 법정·비법정계획 검토 자문(정합성 확보) 지역의 비전 및 미래상 만들기 : 지역 연구 관련 프 로젝트 및 기획, 신규 프로젝트 및 업무 발굴 일부 주요 프로젝트 직접 참여
관할 지자체 민간전문가 도입 관련 활동 공공건축가 파견 자원 운영 체계 마련 관할 지자체 민간전문가 교류 및 네트워크 형성			

(공통) 공공건축가 운영·지원

(공통) 사업발주방식 검토·지원, 설계공모 관리·자문

(공통) 교육, 홍보 : 특히 초기단계 제도 이해 및 인식개선을 위한 교육 실시

# 총괄건축가/총괄계획가 업무 관련 이슈

## 3. 총괄건축가/총괄계획가 업무 수행 관련

- 개별 프로젝트 자문 : 주요 정책사업, 핵심사업 파악, 시작단계에 자문대상을 선별할 필요도
- 공공건축 설계공모 합리화  
ex. 파주시 : 심사위원 공개, 제출서류 간소화, 심사과정 공개(공개심사), 홍보 등
- 공간환경 관련 사업의 총괄조정 : 다부처 관계된 동시 추진사업, 주요 정부지원사업  
ex. 춘천 캠프페이지, 도시재생뉴딜/어촌뉴딜/문화도시 등 사업제안단계 총괄
- 기존 추진사업간 연계조정 : 소도시, 군/구단위에 필요  
ex. 부여군 사업협의체 구성 및 운영, 은평구, 남해군
- 정책발굴 및 사업발굴  
ex. 공간환경전략계획 수립 지원  
ex. 영주시, 당진시 : 차년도 정책발굴을 위한 기획예산  
ex. 전년도말 차년도 전체사업계획 검토

## 도 총괄건축가/총괄계획가 운영 필요한가?

### 01. 건축정책위원회 구성



#### 건축정책위원회 주요기능

심의	자문	공공건축심의의 기능 수행
<ul style="list-style-type: none"> <li>지역건축계획 수립 시행 (경상남도 건축기본계획의 용역 진행중)</li> <li>건축문화 기반조성을 위한 사업 및 활동에 대한 사항 등</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>건축 관련 용역 발주 전 기획, 사회주택 및 공공임대사업 등</li> <li>공공건축가 선정 및 협업 등에 관한 사항</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>공공건축사업의 건축기획, 과업지시서, 공모지침서 등에 대한 적정성 심의 및 자문(설계비 추정가격 5천만원 이상)</li> </ul>

※ 3회 개최(공공건축심의 7건, 기타 공공건축가제도 등 자문)

### 03. 공공건축가 참여사업 현황 (79개소, '20.6.30기준)

연번	사업명	사업내용	현 운영	현재	지정	운영
1	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업
2	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업
3	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업
4	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업
5	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업
6	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업
7	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업
8	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업
9	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업
10	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업
11	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업	경남 시·군·구 공공건축가 참여사업

### 02. 공공건축가 추천위원회 구성



#### 공공건축가 추천위원회 흐름도



※ 9회 개최(79개 공공건축 사업별 전담 자문 공공건축가 추천)

### 05. 시·군 공공건축가제도 운영현황



# 공공건축가 역할 및 업무범위

## 공공건축가 역할 및 업무범위

구분		세부내용
1	건축 및 도시 기획업무 참여	<ul style="list-style-type: none"> <li>공공건축물 및 공간환경 관련 사업의 기획업무* 참여</li> <li>공공건축물 및 공간환경 관련 사업 기획단계 자문</li> </ul>
2	건축 및 도시 주요 공공사업 조정 및 자문	<ul style="list-style-type: none"> <li>개별 공공건축물 및 공간환경 관련 사업 조정·자문</li> <li>건축디자인 시범사업의 기획 및 설계에 대한 조정·자문</li> <li>국가정책사업(어촌뉴딜300사업, 생활SOC사업 등)의 조정·자문</li> <li>각종 정비계획* 수립의 조정·자문</li> </ul> <p>* 「도시 및 주거환경정비법」·「도시개발법」·「도시재정비 촉진에 관한 특별법」에 따른 주거환경개선사업·재개발사업·재건축사업·도시개발사업 등</p>
3	공공건축물 설계업무 참여	<ul style="list-style-type: none"> <li>공공건축물 설계업무 참여</li> </ul> <p>* 본인이 기획 또는 자문한 프로젝트의 설계에는 참여할 수 없음</p>
4	기타	<ul style="list-style-type: none"> <li>심의 및 심사 참여</li> <li>다양한 가이드라인 및 조례 등 마련에 참여</li> </ul>

※ 건축서비스산업 진흥법 개정(일부개정 '18.12.18, 시행 '19.12.19)으로 건축기획에 대한 법적 근거가 마련됨



# 건축서비스산업 진흥법 개정 (일부개정 '18.12.18, 시행'19.12.19)

## ◇ 개정이유

공공건축 사업의 효율성뿐만 아니라 공공건축물의 공공적 가치와 디자인 품격을 향상시키기 위해 '건축기획' 개념을 도입하고 그 업무와 세부 절차 등을 규정

## ◇ 주요내용

가. '**건축기획**'이란 건축사업의 효율성을 높이고 건축물 등의 공공적 가치와 디자인 품격을 향상시키기 위하여 건축물 등의 설계 전에 사업의 필요성 검토 및 입지 선정, 발주방식 및 디자인관리방안 검토, 공간구성 및 운영계획 등에 관한 사전전략 수립 등을 하는 것으로 정의함(제2조제1항제1호의2 신설).

나. **공공기관**은 건축물 등이 건축의 공공적 가치 등을 구현할 수 있도록 노력해야 하고, 공공건축 사업을 하려는 경우에는 사업의 규모와 내용, 사업기간 등이 포함된 **건축기획 업무를 수행하도록 함**(제22조의2 신설).

다. 공공건축 사업의 건축기획에 관한 사항을 심의하거나 자문 등에 응하기 위하여 공공기관에 공공건축심의위원회를 둠(제22조의3 신설).

라. 시·도지사 등은 해당 지방자치단체 또는 관할 시·군·구(자치구를 말한다. 이하 같다)에서 발주하는 공공건축 사업에 대한 제23조제2항에 따른 공공건축 사업계획서에 대한 사전검토 업무 등을 수행하도록 하기 위해 **지역 공공건축지원센터를 설치·운영**할 수 있음(제24조의2 신설).

# 공공건축가의 업무 관련 이슈

## 1. 자문 : 기획단계 자문 중요, 설계단계 디자인 자문은 지양

- 개별 프로젝트 자문 : 주요 정책사업, 핵심사업 파악, 시작단계에 자문대상을 선별할 필요도

## 2. 건축기획업무는 적극적으로 수행할 필요

- 건축기획업무 직접수행(수의계약 등) : 계약방식 아닐 경우 별도 보수지급 기준 마련 필요
- 건축기획에 대한 자문 수행, 이 경우 사업의 전과정(설계-시공)에 지속적 참여 할 수 있도록 운영

## 3. 설계업무 직접수행 찬반의견, 원칙적으로 지양할 필요

- 반대 : 공정성 논란, 공공건축가 업무에 대한 오해 야기
- 찬성 : 지역 전문인력 부족 실정 감안, 선도모델 마련 시 필요, 신진건축가 창의력 발휘 기회 제공
- 원칙적으로 지양, 지역 여건을 고려해 제한적으로 수행하도록 규정

## 4. 사업참여시 역할 및 권한 공유, 활동 후 반영사항 공유 필요

- 사업참여시 자문 또는 총괄(조정권한) 등에 대해 사업부서-수행업체-총괄/공공건축가 공유 필요

# 3

총괄·공공건축가 위촉 및 운영

# 총괄건축가/총괄계획가 권한과 위상

## 위상 및 권한

### 1. 시장직속 부시장급 위상 및 권한 부여

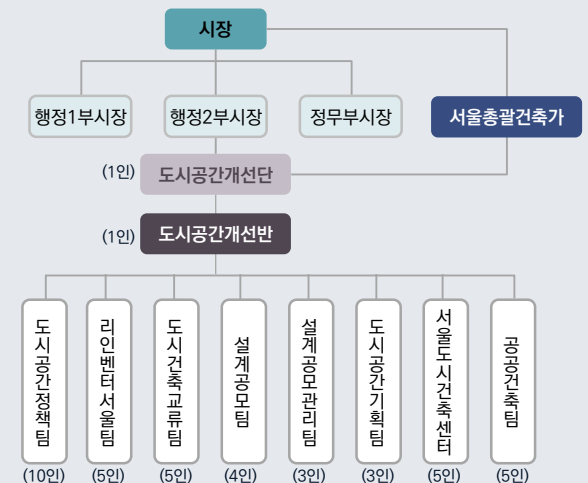
- 건축·도시 관련 정책방향 의견 제시, 중점 사업 기획 및 발굴, 법정/비법정 계획 간 연계 및 조정 등의 역할
- 동일한 장소에 관련된 여러 개의 사업간 일관성 확보, 중복사업 조정, 사업추진 순서 조정 등의 역할
- 이러한 업무 수행을 위해서는 여러 부처별 사업과 연관된 부서들을 총괄·조정할 수 있는 권한이 부여될 필요

### 2. 건축정책위원회의 위원장 역할 부여 (권장)

- 건축·도시 관련 정책 및 설계발주에 대한 업무파악, 자문, 총괄 및 조정 등의 역할 수행 용이

#### 서울시 총괄건축가 임명 및 지위

- 임명 : 서울 시장이 직접 임명
- 지위 : 시장 직속 부시장급(행정1부시장 및 행정2부시장과 협력), 건축정책위원장 겸임  
(시장방침-건축기획과 2014.5)
- 프로젝트 및 안건에 따라 각 부서들과 협력관계 구축, 각 부서의 공공건축물 사업의 자문 등 협업체계로 운영 중



# 근무방식 및 보수지급체계

## 총괄건축가/총괄계획가

### 서울시 총괄건축가 근무방식 및 보수기준

- 근거 : 「서울특별시 건축기본조례」에 관련규정 마련(2015.5.14.)
- 근무방식 : 임기-2년(연임가능), 비상근직, 주2일 근무(매주 화,금/일정조정 가능)
- 수당지급기준 : 근무일수에 따라 매월 지급, '19년 정무부시장급으로 상향 지급

2018년 기준 : 엔지니어링 기술사 노임단가  
(363,289원\*8일=2,906천원/월)



2019년 기준 : 공무원보수기준(정무부시장)  
(474,579원\*8일=3,796천원/월)

### 국토부 지원사업 총괄건축가 근무방식 및 보수기준

- 근무방식 : 비상근직, 주2일 근무 원칙
- 수당지급기준 : 엔지니어링 기술자 노임단가 적용

## 공공건축가

### 자문비 수당 또는 회의비수당으로 지급

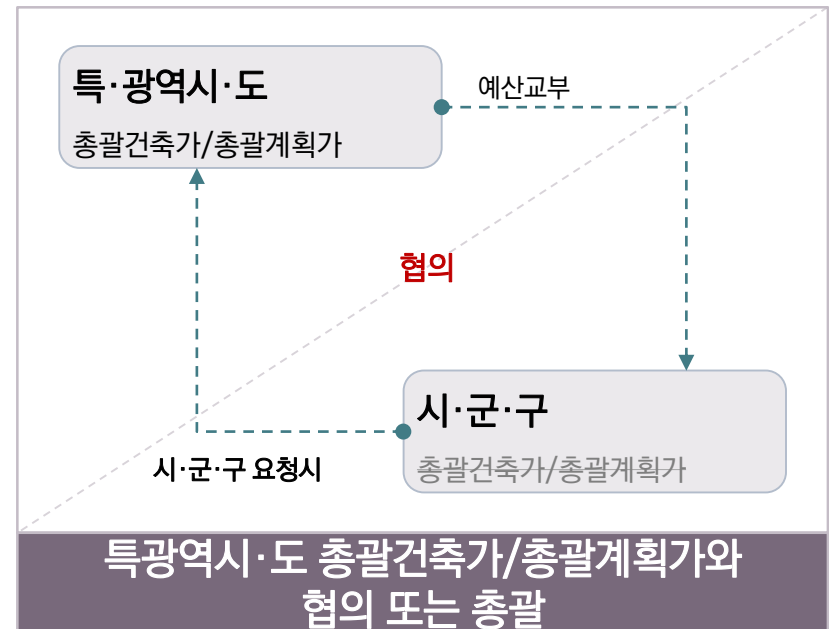
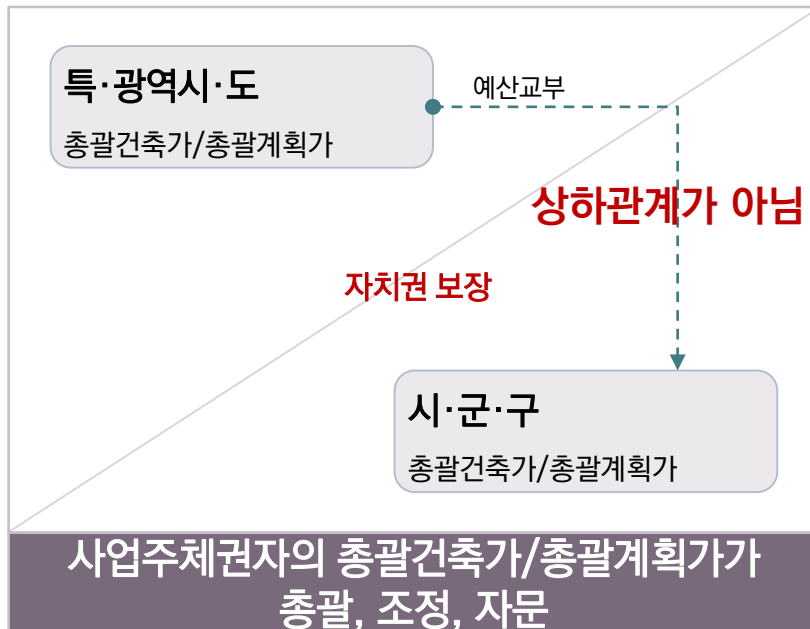
### 제주시 공공건축가 활동업무 유형별 보수지급 기준 세분화, 마련

- 자문수당, 회의수당
- 사업기획 및 발굴 업무
- 실행방안 구상 업무
- 설계공모 계획 수립 및 운영 등

# 민간전문가 상호간 관계

## 도 총괄건축가와 시군구 단위와의 관계

1. '도' 예산 (또는 국비+도비), 사업주체 '도' 인 경우 : 도 총괄건축가/총괄계획가 총괄, 조정, 자문
2. '도' 예산교부, 사업주체 '시·군'인 경우
  - 시·군 총괄건축가/총괄계획가가 있는 경우 : 시 총괄건축가/총괄계획가가 총괄, 조정, 자문
  - 시·군 총괄건축가/총괄계획가가 없는 경우 및 시·군 요청 시 : 도 총괄건축가/총괄계획가와 협의



# 민간전문가 상호간 관계

## ■ 심의위원 및 심의대상 사업과의 관계

### 1. 심의 대상 사업의 설계(디자인)에 직접 관여하는 업무는 배제

- 의견이 다를 시 심의위원(전문가)과의 갈등 야기 우려
- 심의 운영의 필요성 무력화로 민간전문가 제도 도입에 대한 부정적 인식 확대 우려

### 2. 기획단계에 자문 역할 및 발주방식 등 사업체계 단계에서의 자문 역할

- 기획단계 자문 : 사업의 필요성, 사업의 방향과 규모, 예산 및 기간의 적정성, 입지 등
- 설계발주 이전단계 자문 : 설계공모 등 발주방식에 대한 의견 제시

#### ❖ 영주시 경관조례 제27조(도시건축관리단의 자문대상 범위)

1. 시에서 발주하는 공공건축물
2. 시에서 발주하는 공공시설물(사업비 7억이상)
3. 보조 사업으로 추진하는 건축물(창고시설, 축사, 작물재배사 제외)
4. 공동주택(아파트, 연립주택, 다세대주택)
5. 「건축법」 허가대상으로서 3층 이상이거나 연면적495㎡ 이상 건축물과 부속물
6. 경관지구(중점경관관리구역)의 건축물(경관심의 대상 제외)
7. 제1호부터 제6호까지에 따른 변경사항
8. 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하는 사항

※ 영주시 지방건축위원회 심의대상은 제외

# 위촉관련 이슈

## 1. 위촉과정의 객관성, 공정성 : 절차의 공정성(선정방식, 위촉주체)

- 총괄건축가/총괄계획가 : 대부분 지명추천 후 지자체장 결정, 일부 공개모집, 선정위원회 운영
- 공공건축가 : 공개모집, 선정위원회 개최를 통해 선정

## 2. 자격기준 문제 : 주관적, 법과 다른 기준

- 조례에 민간전문가 자격기준을 법 기준 외에 단체장이 별도로 정할 수 있도록 근거를 마련
- 지자체 현실을 반영하여 법률에서의 자격기준 확대 필요

## 3. 총괄건축가/총괄계획가 위상 문제

- 부시장급 위상 보장받을 수 없는 점. 보수기준도 위상과 걸맞지 않음. 임기 제약(2년)
- 행정체계 내에 녹아들기 어려운 구조. 이로 인한 업무수행의 어려움 발생

## 4. 공공건축가 구성 문제 : 신진건축사 배제, 지역건축사 비율

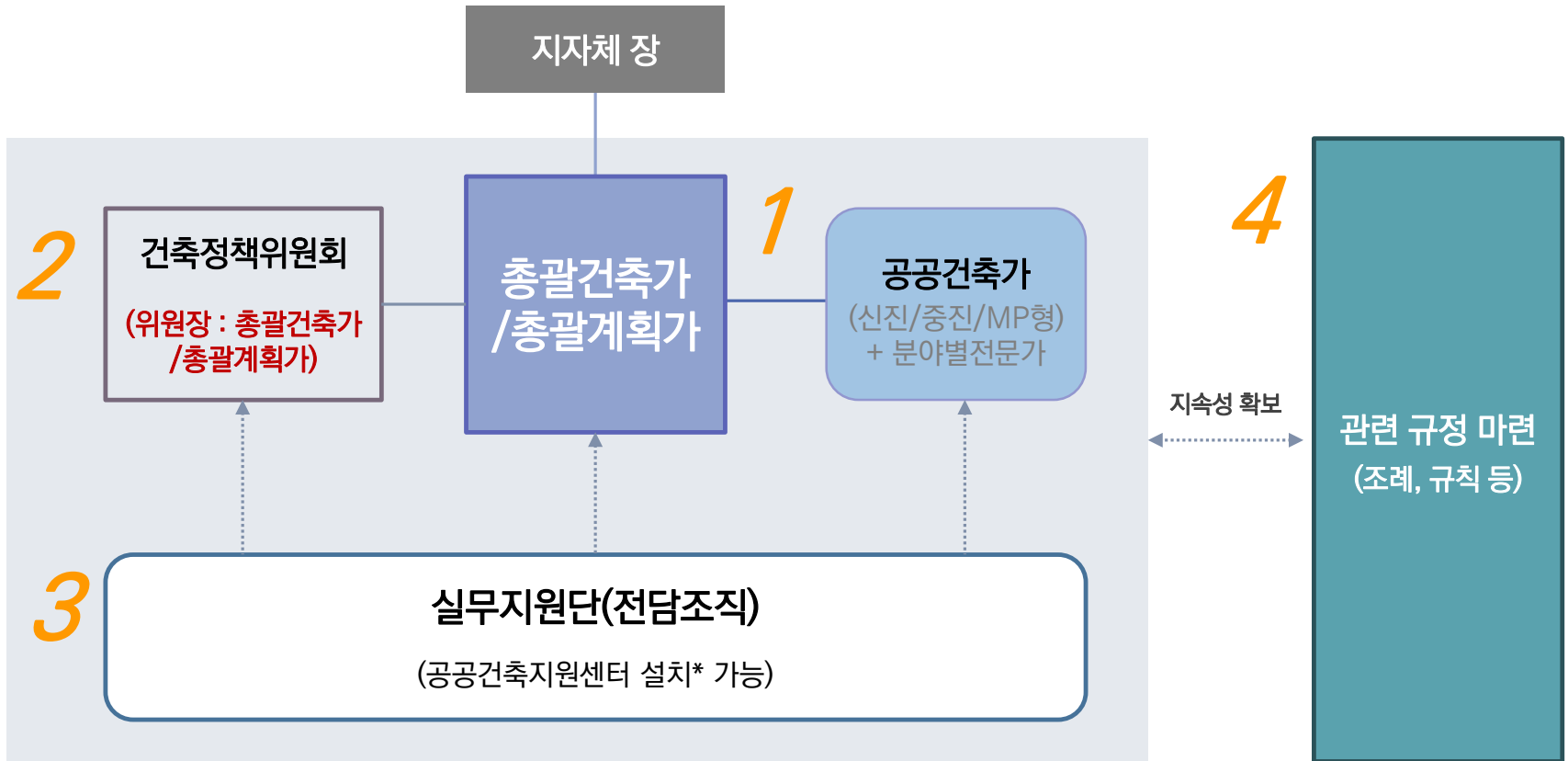
- 서울, 제주, 광주, 전남, 수원, 진주, 춘천 등 지역건축사 비율 60% 이상(서울시 100%)
- 지역 여건에 따라 구성하되, 지역건축사 현황과 협력관계 고려



# 4

## 민간전문가 운영조직체계

# 민간전문가 운영체계



\* 공공건축지원센터의 설립 : 사업계획 사전검토 제도를 통해 기초 지자체의 사업계획을 관리할 수 있는 유력한 수단이므로 조속한 설립 추진

# 공공건축지원센터 설치 및 역할

■ 시·도지사, 시장·군수·구청장 등이 지역 공공건축지원센터 설치 가능

지역 공공건축 정책  
추진의 중추적 역할

공공건축 심의위원회 운영  
(진흥법 제22조의3)

지역 공공건축 통합계획 수립

사업계획 사전검토  
(진흥법 제23조)

민간전문가 운영  
(건축기본법 제23조)

공공건축 사업  
모니터링 및 평가

공공건축 건축기획  
(진흥법 제22조의2)

설계공모 시행  
(진흥법 제21조)

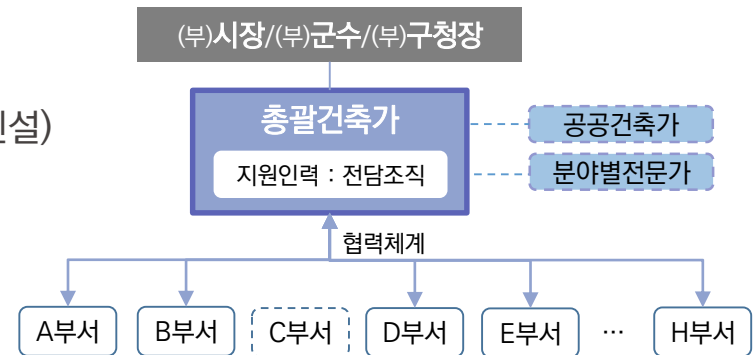
공공건축 자문응답  
(진흥법 제22조의2)

# 지원조직의 유형

## 1) 전담조직형

### 지자체장 직속 전담조직 신설

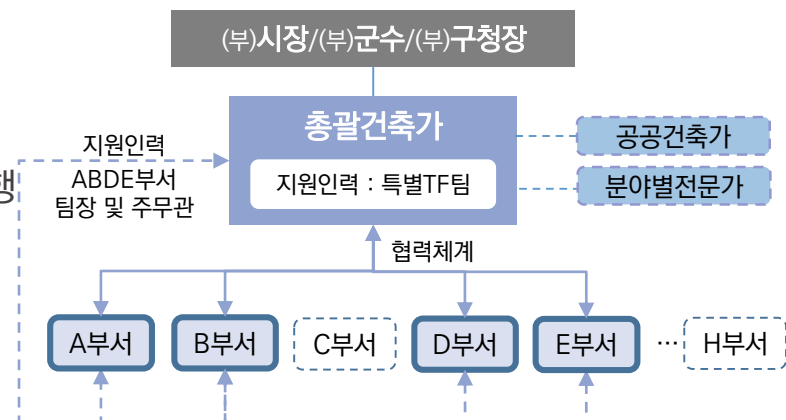
- 총괄건축가의 업무를 지원하는 전담인력 조직 별도로 운영(신설)
- 총괄업무 수행 및 관련부서의 협조가 용이
- 새로운 조직 신설을 위한 예산확보와 제도적 근거마련 필요



## 2) 특별TF형

### 지자체장 직속 TF팀 운영

- 현 조직을 유지한 상태에서 관련 부서들과 TF팀을 구성
- 사업이 진행될 때마다 관련된 팀원들이 협의·조정자문 시행
- 총괄조직 마련이 어려울 경우 단계적인 대안으로서 가능
- 관련 부서의 협조를 보다 적극적으로 지원 받을 수 있음



# 운영체계 및 조직체계 관련 이슈

## 1. 지역공공건축센터와 민간전문가 관계 설정

- 지역공공건축센터 업무 수행을 위해 별도 전문가 채용
- 공공건축가가 지역공공건축센터 사전검토 내용을 자문

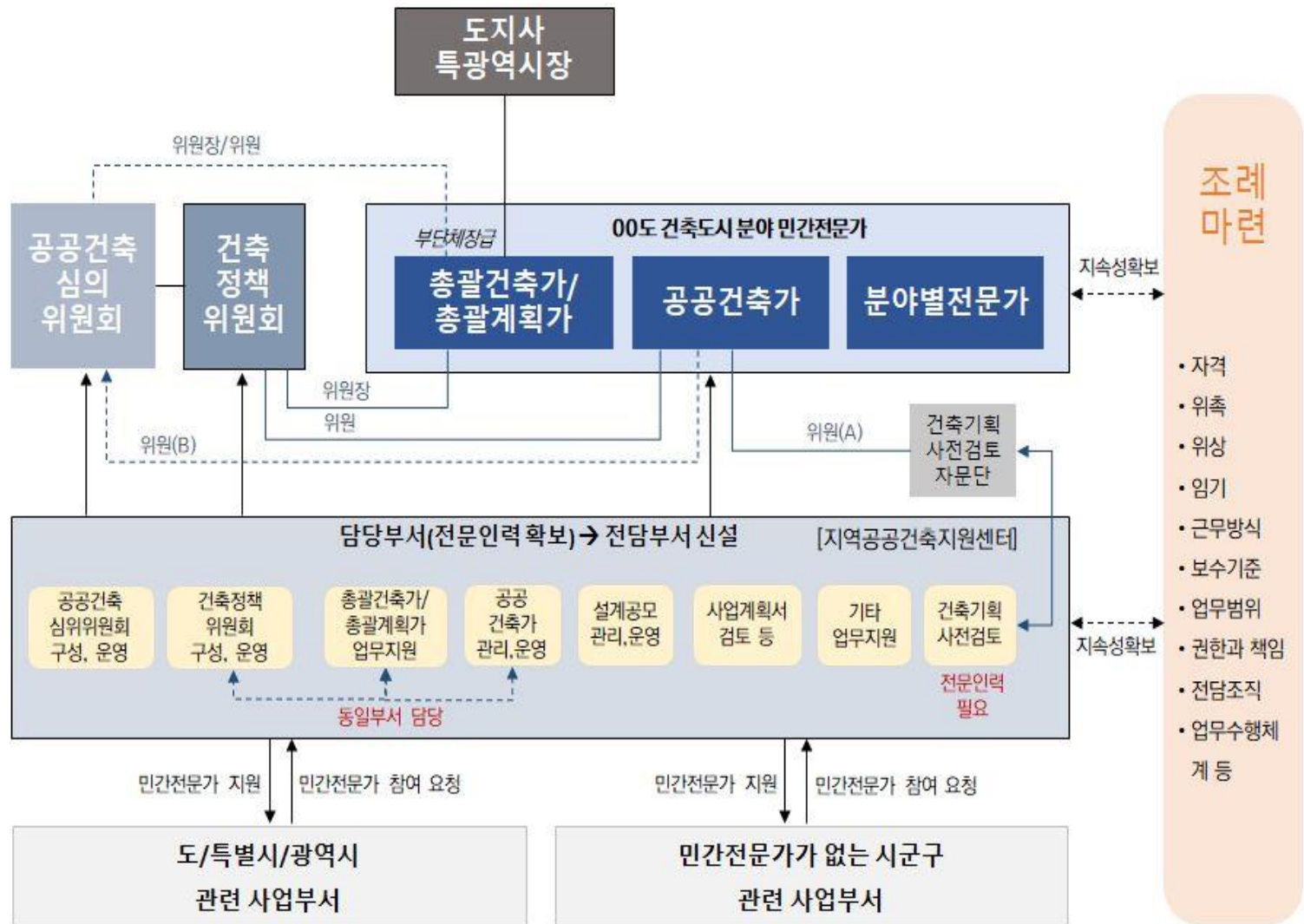
## 2. 공공건축심의위원회와 공공건축가 관계 설정

- 총괄건축가/총괄계획가, 공공건축가의 역할과 참여업무에 따라 지자체 별로 구성
- 공심위 위원장을 반드시 총괄건축가가 하지 않아도
- 공공건축가가 일부 포함될 수도, 아예 배제할 수도

## 3. 별도 전담조직 신설의 필요성

- 총괄건축가/총괄계획가의 위상문제와도 연결
- 업무과중, 비전문적 업무처리로 제도에 대한 불만, 불신 확대될 우려
- 담당자 업무과중, 순환보직으로 업무의 연속성 어려움 : 전문직 공무원 충원 필요

# 민간전문가 운영체계



# 5

총괄·공공건축가 업무수행체계 및 사례

# 총괄건축가/총괄계획가 업무수행 관련 이슈

## 1. 관련 사업부서의 협조 필수

- 민간전문가 제도에 대한 이해 필요 → 초기단계에 교육 등 시행, 구체적 업무계획 공유
- 구체적 업무협조체계 마련 → 사업부서 민간전문가 참여 요청 절차, 추진중인 사업 공유체계 마련 등
- 중복사업, 연계사업 간 조정을 위한 협조체계 마련 (ex. 부여군 사업운영협의체 운영)

## 2. 지자체 정책추진 현황 공유 필요

- 지자체장 주재의 정책회의/월례회의 참석 정례화, 시장과의 만남 정례화 등
- 부서장 참석의 간부회의 등에 참석 정례화

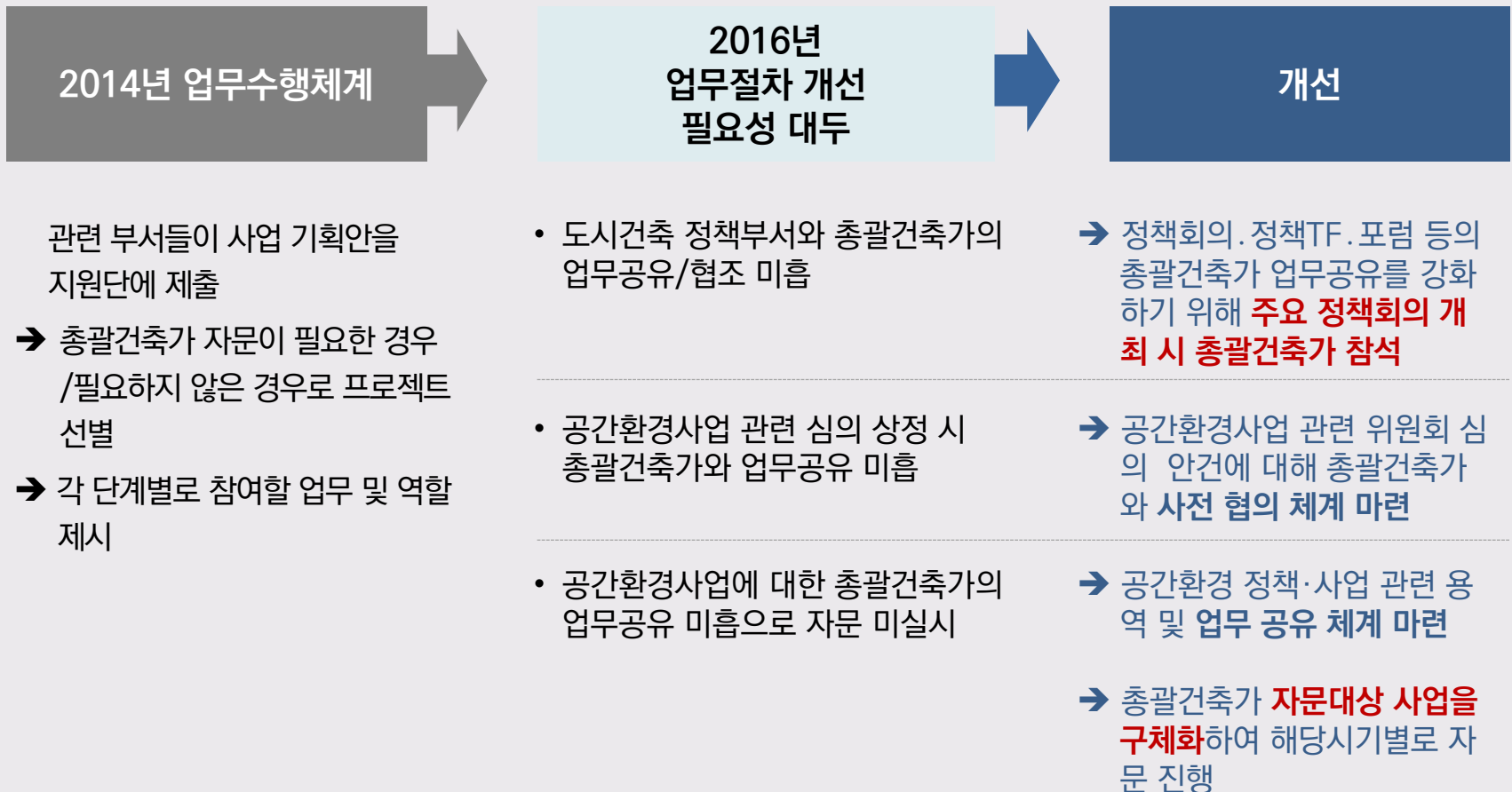
## 3. 지자체 정책 실행부서와 협조체계 필요

- 기획부서, 예산편성 관련 부서와의 협조체계 마련 (특히, 차년도 사업 확정시 협조필수)



# 서울총괄건축가 업무수행 체계

## 총괄건축가의 업무수행 체계 지속적 개선



# 부여군 단위사업 간 통합관리 및 연계화

## ● 민관고도경관협의회

- 부군수를 위원장으로 하여 조직구성 공식회(군수 결재)
- 위원은 사업총괄계획가/담당부서/유관기관/용역수행기관
- 위원장은 전체 회의 주관, 지역총괄계획가는 부문회의를 통한 실무적 회의 운영
- 전체 회의보다는 사안별 관련 사업이 협의하는 유기적 조직 운영



충청남도 세계유산 사무국 등록부서

문서번호	미래전략담당관	주무관	담당관	부군수	군수	결
보존기간	5년	윤미영	김민	김민	김민	김민
결재일자	2016. 12. 1.					
공제구분	공 제					
별 조						

— 세계유산도시 부여 고도경관 조성의 효율적 추진을 위한 —  
민관 고도경관협의회 구성(안)

부여군  
(미래전략담당관)

# 부여군 단위사업 간 통합관리 및 연계화

## ● 민관고도경관협의회 : 2016-17년

- 부여 농촌중심지 활성화 사업
- 상권활성화 기본계획/사업
- 부여 도심발전전략 기본계획
- 부여 경관기본계획
- 부여 고도보존육성 기본계획 변경
- 현상변경 인허가 기준변경



통합 마스터플랜 수립 추진



도심발전전략 기본공간구상



고도보존육성기본계획



경관형성기본계획 - 부여읍 권역



도심상권활성화 종합계획

## ● 규암 지역 문화거점 조성 협의회(가칭)

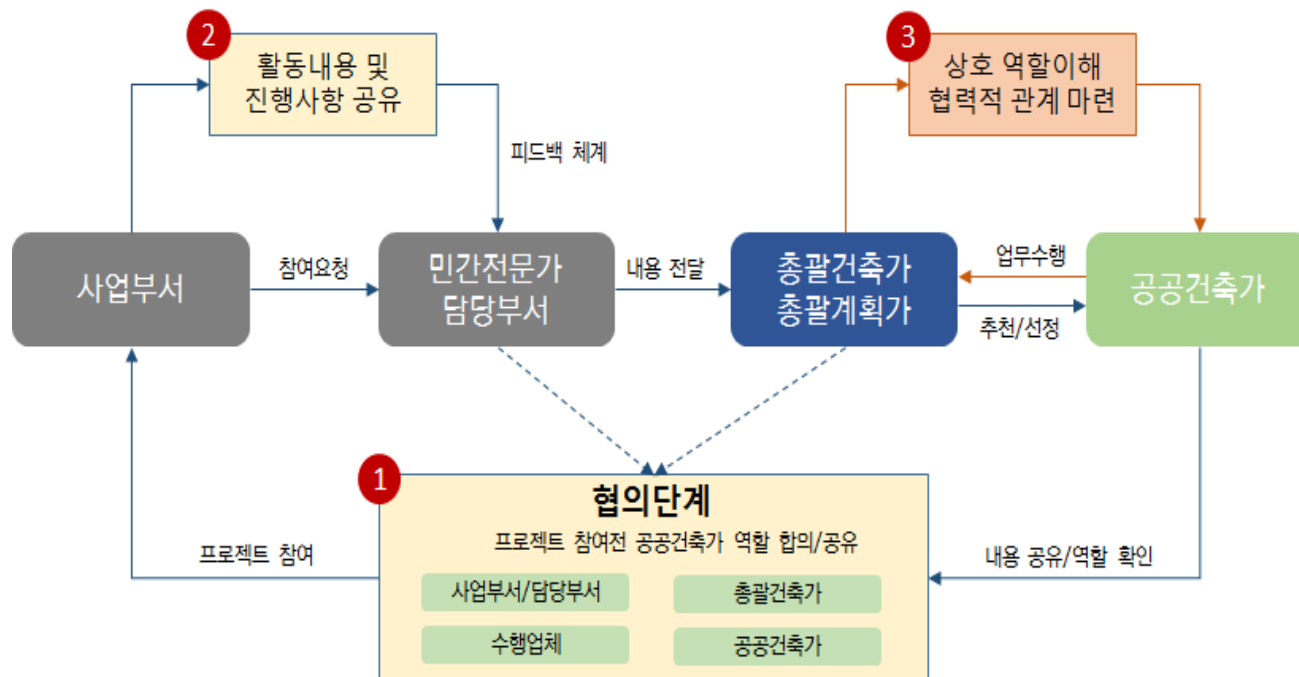
- 공예 클러스터 조성사업 - 문화관광과 (71억)
- 농촌중심지 활성화 사업 - 건설과 (80억)
- 근대문화거리 조성사업 - 미래전략실
- 음식특화 거리 조성사업 - 공약사업
- 예술인 마을 조성사업 - 건설과 - 신규마을조성사업
- \* 2018년 중점 장소 중심적 통합 사업으로 추진

# 공공건축가 업무수행 관련 이슈

## 1. 공공건축가 선정 및 운영방식, 사업참여 절차투명성 확보를 위한 운영체계 모색

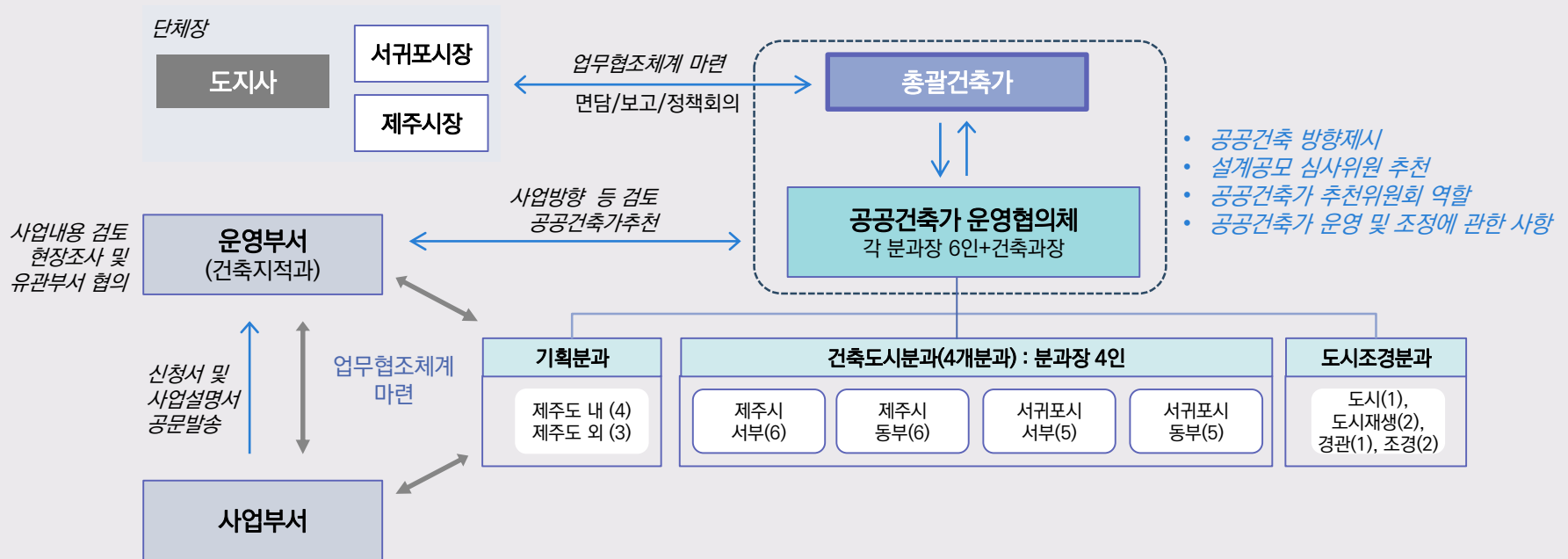
- 위촉을 위한 선정위원회, 개별 사업 참여 절차를 위한 운영위원회 운영 할 수 있음(대규모 운영시)
- 공공건축가 참여 사업 대상을 선정해 놓을 수도(광역 및 대도시)

## 2. 역할에 대한 공유, 활동에 대한 피드백, 사명감을 줄 수 있는 운영체계 모색



## ‘총괄건축가-공공건축가 운영협의체-분과별 공공건축가’ 업무체계 마련

- 총괄건축가('19.12월 위촉)+운영협의체 : 공공건축가 추천위원회 역할, 공공건축가 운영, 설계공모 심사위원 추천 등
- 기획, 건축공간, 도시조경분과로 구분하여 공공건축가 구성, 도시건설국 건축지적과 (3인) 행정지원체계 마련
- 건축위원회의 소위원회 격으로 공공건축심의위원회 운영



## ■ 총괄건축가 역할 및 주요 활동내용

- 주요 활동 방향 및 업무 설정 ( 공공건축 공간환경 개선, 구도심 활성화 방안 연구, 국비예산확보, 유휴 노후공간 개선)
- 건축도시 관련 정책 검토 및 사업 발굴 및 기획지원
- 사업간 연계 및 협력관계 구축 마련, 사업발주방식 검토 및 개선방안 자문, 설계공모 및 사업관리 자문
- 공공건축가 운영 지원, 정보교류 및 협력체계 구축 지원
- 건축도시문화 진흥 관련 행사 기획, 민간전문가 제도 관련 관계자 교육, 정보제공 등 지원  
*ex. 공공건축가 워크숍 (2회), 공공건축가 전체 워크숍, 공공건축 실(국), 과장, 공공건축가 합동토론회, 관련조직 방문*
- 단체장과의 지속적인 면담 및 관련 정보 제공을 통한 인식 제고

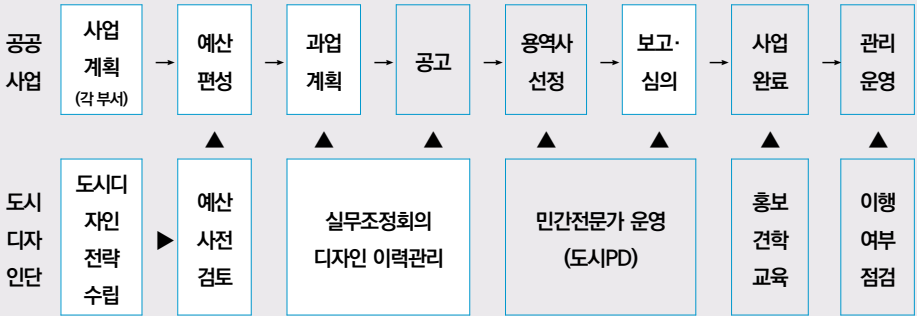
## ■ 공공건축가 역할 및 주요 활동내용

- 공공건축 및 공간환경 기획업무 참여 및 자문
- 지역 유휴노후공간 개선 및 구도심 활성화방안 마련을 위한 공공성지도 제작 (건축기획분과)
- 국비지원사업(어촌뉴딜300, 생활soc 사업 등) 조정 자문, 공공건축 및 공간환경 관련 사업 자문
- 공공건축물 설계업무 참여 조정 (기획 또는 잠누 프로젝트의 설계는 참여할 수 없음)

디자인기획관 업무수행체계

- 디자인기획관이 결재라인에 포함(상근직)되어 진행되고 있는 사업들을 파악
- 예산편성시부터 참여할 수 있도록 예산재정과, 회계과, 감사관 등과의 협조회의 체계를 마련하고자 함

[경기 수원시 디자인 중심 행정 프로세스]



출처: 경기 수원시 도시디자인단 내부자료(2020.08.)를 참고로 재작성

피드백체계 : 디자인이력 관리카드 마련

- ‘디자인이력 관리카드’를 작성하도록 하여 각 사업별 자문관련 사항 등을 기록하고 이를 토대로 운영 관리를 할 수 있도록 함

[경기 수원시 디자인이력 관리카드 양식]

관리번호	사업명				소관부서	
사업개요						
사업목적	○ 사업의 추진배경 및 목적, 기대효과 작성					
사업내용	○ 사업의 내용 작성					
위치		사전절차 및 각종 조사·협의 ·평가 수행여부			○ 사업 추진을 위해 필요한 행정 절차 및 수행여부 등 작성	
지역·지구						
규모						
기간						
사업비						
추진단계	기획 및 계획	기본설계	실시설계			시공
		해당하는 단계에 V 표시				
추진현황 및 추진계획	○ 사업의 그간 추진현황 작성 ○ 사업의 향후 추진일정 작성					
사업추진	담당과장		담당팀장		담당자	
	전화번호		전화번호		전화번호	
검토의견	○ 디자인 담당부서에서 작성					
디자인관리	담당과장		담당팀장		담당자	
	전화번호		전화번호		전화번호	

출처: 경기 수원시 도시디자인단 내부자료(2020.08.)를 참고로 재작성

## 전략사업 단계별 디자인이력 관리내용

	검토	조정	지원	평가·환류
<div>●</div> 사업 기획 단계	- 사업타당성 검토 - 사업기획(안) 디자인활동 검토 예산편성	- 사업기획(안) 디자인활동 조정		
<div>●</div> 사업 계획 단계	- 과업지시서(안)검토 - 발주방식 검토 - 민간전문가 운영(MP) 검토 사업착수	- 기획의도와 상충시, 과업지시서(안) 조정 - 사업목적 달성이 어렵다고 판단시, 발주방식 조정	- 사업방향성 설정 필요시, 민간전문가 자문 지원	
<div>●</div> 사업 추진 단계	- 사업목표와 설계(안) 부합성 검토 - 세부추진과정 적합성 검토 사업준공	- 사업목표와 상충시, 설계(안) 조정 - 전제조건 변동시, 사업목표 조정 - 세부추진과정 조정	- 디자인 고도화 필요시, 민간전문가 운영(MP)·디자인협의·디자인개발 지원	- 디자인 심의 운영 평가 - 조형성·합목적성·사용성 등 평가
<div>●</div> 사업 관리·운영 단계	- 설계 결과 반영 검토	- 설계결과와 상이할 시, 시공 보완 요구	- 디자인 보완 필요시, 추가 개발 지원	- 만족도·사회적 기여도 등 평가 - 문제점 및 개선점 등을 도출하여 향후사업에 환류



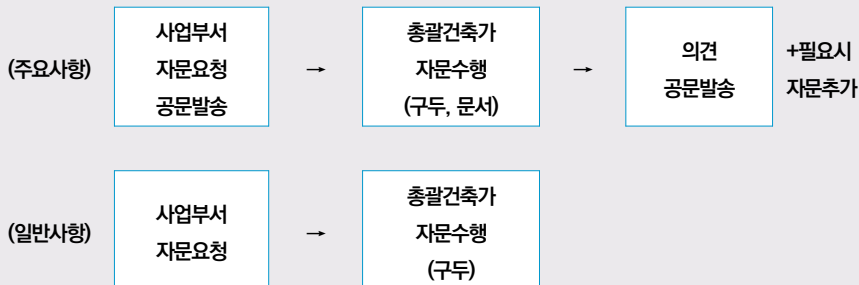
## ■ 운영체계 : 건축과(주무관1인), 전담인력 총원 예정(8급 상당 시간선택임기제)

- 건축과(주무관 1인, 비전공자), 전담인력 총원 예정 확정(8급 상당 시간선택임기제)
- 관련 조직 설치 전무, 각종 위원회 활동에 참여하고 있지 않음

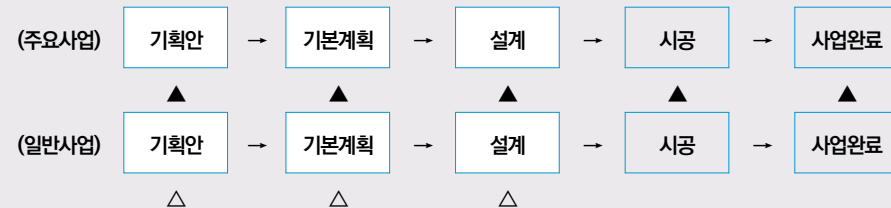
## ■ 업무수행체계

- (1차년도) 업무공유 미흡, 관련 부서에 사업 기획단계부터 자문을 받도록 공문발송, 주요사항만 공문으로, 일반적 인 사항은 구두로, 전체적으로 회의록으로 관리
- (2차년도) 주요사업을 선정하여 기획부터 완료까지 집중 자문 실시, 자문시기 명시, 공공건축가와 협업 자문 예정
- 추후 3인의 공공건축가 위촉 계획, 공공건축가는 각 사업별 MP역할로 활용할 계획, 분야별 전문가도 위촉 예정

[내용별 업무수행 절차]



[사업별 총괄건축가 자문 시기]



출처: 서울 은평구 담당자와의 인터뷰 내용을 바탕으로 저자 작성

출처: 서울 은평구 담당자와의 인터뷰 내용을 바탕으로 저자 작성

## 총괄건축가 주요 업무범위

1. 은평구의 주요 공간환경(공공건축물, 도시계획, 조경, 공공디자인분야 등) 관련 정책의 자문
2. 은평구의 공공건축물, 조경, 디자인 분야 등의 자문과 부서간 협력 및 조율
3. 은평구 도시재생 조성사업 기획 및 추진
4. 그 밖의 구청장이 필요하다고 인정하여 요청하는 사항

## 업무활동

- (1차년도 : 개별 공공건축물 사업) 사업부서와 업무공유가 원활하지 않았으며, 구 내 진행되는 업무파악에 주력, 모든 공공건축물의 기획 및 설계단계에서 자문을 수행
- (2차년도 : 관련사업 연계, 조정) 19년도 업무수행 당시 연계 및 총괄이 필요한 주요사업을 정리해, 해당 사업에 대해서 ‘사업협의체’를 꾸려 운영하고 있음
- 마을건축가MP는 마을사업에만 관여

사업명	참여 부서
은평구 종합도시발전계획 수립	도시계획과
은평광역자원순환센터 건립	자원순환과
불광천 방송문화거리 조성	문화관광과
서울혁신파크 개발	도시계획과
수색 DMC 역세권 개발	도시계획과, 코레일
기자촌 예술인 마을 조성(국립 한국문학관)	문화관광과, 건축과, 도시계획과

출처: 은평구(2020), 2020년 총괄건축가 운영계획,

# 서울시 공공건축가 운영체계

## 공공건축가 참여대상 사업 및 추천기준

- 서울시 및 자치구에서 발주하거나 서울시 특별교부금을 지원하는 공공건축물
- 사업 주관부서 추천 요청 → (\*공공건축가 참여 의사 선 수렴) → 추천위원회에서 상정하여 추천
  - 추천위원은 공공건축가 추천원칙 등을 고려하여 설계·자문·심사 등 각 사업의 특성과 여건에 적합한 전문가 추천

설계	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 설계비 추정가격 1억 원 이하 : 지명설계 공모</li> <li>• 설계비 추정가격 1,500만 원 이하 : 수의계약</li> <li>• 설계비 추정가격 5,000만 원 이하 : 여성수의계약</li> </ul>	신진위주 추천
자문/통합기획TF	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 모든 공공건축물(신·증축 및 리모델링)</li> </ul> ※ 자문료는 사업부서에서 지급	중진 및 신진 추천
설계공모전문	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 공모부서 방침에 따름</li> </ul>	중진위주 추천
설계공모심사	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 사업 부서 요청 시 심사위원 추천(2~3배수 추천)</li> </ul> ※ 심사위원 추천은 참여 실적을 반영하여 추천	신진, 중진
정비사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 건립예정 2,000세대 이상 (예정)구역의 정비사업</li> </ul>	MP분야

# 서울시 공공건축가 운영체제

## 공공건축가 사업참여 절차 : 추천위원회 운영을 통한 사업 참여



6

마치며

# 총괄건축가/총괄계획가 및 공공건축가 운영, 무엇을 준비해야 하는가?

지위 및 자격기준 마련

총괄건축가/총괄계획가 역할 및 업무범위 설정  
: 년도별 중점참여사업 선정 또는 기준마련

임명 및 근무형태, 보수기준 마련

공공건축가 역할 및 운영체계 마련

운영조직체계 마련(전담인력)

업무수행체계 및 협조체계 마련

<p>지자체 관련사업 담당자의 입장에서 이해하는 마음</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 지자체에서 공공사업은 누구에 의해 좌우되는가?</li> <li>• 담당자가 필요로 하는 민간전문가의 역할을 이해하자</li> <li>• 그들이 안고 있는 현실적 한계를 들어주는 노력이 필요하다.</li> </ul>
<p>민간전문가의 상을 분명히 하고, 스스로의 성과목표 세우기</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 시작은 있으되, 끝이 없는 사업이 될 수 있다.</li> <li>• 역할을 분명하게 설정하는 것이 중요하다.</li> </ul>
<p>시스템 구축을 위한 제언</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 민간전문가 활동을 위한 조직 내 위상의 통합성 확보</li> <li>• 선택과 집종의 전략을 고려</li> <li>• 지자체내 민간전문가 활동의 지속적, 반복적 홍보와 권유</li> </ul>
<p>지역총괄계획가 활동을 위한 제언</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 긴 호흡을 유지하는 활동</li> <li>• 서비스 제공의 역할 인식</li> <li>• 주도적 업무진행 및 능동적 서비스 제공</li> </ul>

감사합니다.



# 참고자료

- 차주영 외(2013), 건축·도시디자인 및 경관 향상을 위한 민간전문가 참여 및 지원체계 구축방안 연구, 국토교통부
- 차주영 외(2014), 민간전문가의 다양한 활용을 통한 주민참여사업 지원방안 연구, 국토교통부
- 심경미 외(2015), 지역경관 향상 사업 운영 및 관리체계 구축 연구, 국토교통부
- 심경미 외(2016), 지역경관향상 지원사업의 지속가능한 발전방안 마련 연구, 국토교통부
- 심경미 외(2019), 지역총괄계획가 제도 확산을 위한 지원모델 구축 및 홍보방안 마련연구
- 심경미 외(2020), 건축도시 분야 민간전문가 제도의 운영실태 분석 및 개선방안, 건축도시공간연구소(발간예정)
- 서울시(2016), 서울, 일상이 도시를 이루는 메타시티(1대 서울총괄건축가 백서)
- 서울시(2017), 2017 찾아가는 동주민센터 3단계 공간개선 백서
- 서울시, 공공건축의 새로운 실험\_서울시 공공건축가 프로젝트 2012-2015
- 서울시, 공공건축, 지역을 변화시키다\_서울시 공공건축가 프로젝트 2015-2016
- 영주시, 건축가가 말하는 영주시 공공건축 이야기
- 안재락(2015), 하동군 민간전문가 사업의 소개, 2016년 지원사업 사업설명회 발표자료
- 강인호(2018.11), 민간전문가 지원사업 : 충남 부여군, 2018년 지원사업 사업설명회 발표자료
- 서울시 도시공간개선단(2019.1), 민간전문가 제도도입 지자체 간담회 발표자료
- 염철호(2019.5), 국가공공건축지원센터의 운영 현황과 성과 발표자료
- [경관포털 홈페이지](http://www.beautifulcountry.or.kr/scenery/) 내 ‘민간전문가 지원사업’ 사이트(<http://www.beautifulcountry.or.kr/scenery/>) : 업데이트 예정